

Министерство Российской Федерации по делам гражданской
обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий

Главное Управление МЧС России по Новосибирской области
(наименование территориального органа МЧС России)

630099, г. Новосибирск, ул. Октябрьская, 80 т.217-68-43 ф.222-48-05, 222-47-71 E-mail:
fireman@sibmail.ru

(указывается адрес места нахождения территориального органа МЧС России, номер телефона, электронный адрес)

ОНДиПР по г. Бердску Новосибирской области
УНДиПР ГУ МЧС России по Новосибирской области
(наименование органа государственного надзора)

г.Бердск, ул.Черемушная, 1, тел. 8-38341-44327, E-mail: ondberdsk@54.mchs.gov.ru

(указывается адрес места нахождения органа государственного надзора, номер телефона, электронный адрес)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №2411-54-013-013/7/1
по делу об административном правонарушении

«10» декабря 2024 г.
(дата рассмотрения дела)

г. Бердск, ул. Черемушная, 1
(место рассмотрения дела)

Я, Начальник ОНДиПР по г. Бердску Новосибирской области УНДиПР ГУ МЧС России по Новосибирской области - главный государственный инспектор г. Бердска Новосибирской области по пожарному надзору, подполковник внутренней службы Степоненков Н.А.

(должность, специальное звание, фамилия, имя, отчество должностного лица, вынесшего постановление,)

в соответствии со статьями 29.7, 29.9, 29.10, 4.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, рассмотрев протокол об административных правонарушениях №2411-54-013-0013/7/1 от «25» ноября 2024 г. и другие материалы дела, по ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ, установил, что юридическим лицом:

1. Полное название юридического лица
Государственное автономное учреждение
стационарного социального обслуживания
Новосибирской области "Бердский дом-интернат
для престарелых и инвалидов им. М.И. Калинина"
организационно-правовая форма, форма собственности
2. Юридический адрес, тел. (факс)
633000, Новосибирская область, г. Бердск, тер. БПВТ им
Калинина, зд. 1
3. ИНН
5445008081
4. ОГРН
1025404725466
5. Номер регистрационного свидетельства
6. Орган, зарегистрировавший юридическое лицо
Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №16 по Новосибирской области
7. Наименование обслуживающего банка и реквизиты расчетного счета
КПП 544501001
8. Фамилия, имя, отчество законного представителя юридического лица
Богданова Людмила Владимировна
9. Дата и место рождения
15.04.1965, Алтайский край, Панкрушихинский район, с.Кривой
10. Адрес места жительства
Г. Новосибирск, ул. Спортивная, 7/2
11. Занимаемая должность
Заместитель директора по реабилитации ГАУ ССО НСО «БДИ
им. М.И. Калинина»
12. Документ, подтверждающий полномочия законного представителя
Приказ о возложении обязанностей директора ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина» от
08.11.2024 №246. Доверенность №755 от 08.11.2024
- (название документа, удостоверяющего служебное положение, серия, номер, кем выдан, дата выдачи)
13. Документ, удостоверяющий личность законного представителя

Паспорт гражданина РФ серия 5009 548289, выдан отделом УФМС России по Новосибирской области в городе Оби, 28.04.2010

Согласно ст. 23.34 КоАП РФ главные государственные инспектора городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору вправе рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами. Обстоятельства, исключающие производство по делу согласно ст. 29.2 КоАП РФ, отсутствуют.

Юридическое лицо - Государственное автономное учреждение стационарного социального обслуживания Новосибирской области "Бердский дом-интернат для престарелых и инвалидов им. М.И. Калинина" (ИНН 5445008081) (далее – ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина») уведомлено определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 05.12.2024 года, направленное 05.12.2024 г. на адрес электронной почты bpvt@mail.ru и вручено представителю ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина» Богдановой Л.В.

При рассмотрении дела присутствует представитель ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина» Богдановой Л.В., подтвердив личность паспортом гражданина РФ 5009 548289, выдан отделом УФМС России по Новосибирской области в городе Оби, 28.04.2010. Отводов и ходатайств не поступало. ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина» согласно сайта egrul.nalog.ru является действующей организацией. Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, нет.

Из материалов проверки следует, что 22 ноября 2024 г. в 16 час. 45 мин на основании решения (распоряжения) Главного государственного инспектора г. Бердска Новосибирской области по пожарному надзору Степоненкова Н.А. № 2410/013-54/164-П/РВП, от 30 октября 2024 г., была проведена плановая, выездная проверка за соблюдением законодательства пожарной безопасности на территории и в помещениях Государственного автономного учреждения стационарного социального обслуживания Новосибирской области "Бердский дом-интернат для престарелых и инвалидов им. М.И. Калинина" по адресу: обл Новосибирская, г Бердск, тер БПВТ им Калинина здание 1, корпус 1 (здание пансионата на 158 мест) (кадастровый номер: 54:32:010071:154). В ходе проверки установлено, что юридическим лицом ГАУ ССО НСО "БДИ ИМ. М.И. Калинина" ИНН 5445008081 допущены нарушения законодательства пожарной безопасности, а именно:

1. Пожарная безопасность объекта защиты считается не обеспеченной, так как не в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности, а также имеющаяся система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты не включает в себя комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, а именно, отсутствует проектная документация на здания с проживанием маломобильных групп населения, людей с ограниченными возможностями здоровья, предусматривающая конструктивные, объемно-планировочные и инженерно-технические решения зданий и сооружений, обеспечивающих в случае пожара - эвакуацию людей в безопасную зону до нанесения вреда их жизни и здоровью вследствие воздействия опасных факторов пожара. (часть 1 статьи 80, статья 5, ст.53, ч.1 ст.89, ч.2 ст.52 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

2. Эвакуационные пути (по лестницам, лестничным клеткам) со вторых этажей зданий с пребыванием маломобильных групп населения не предназначены для их эвакуации, при этом не предусмотрены специальные безопасные зоны; устройство пожарных лифтов для пожарных подразделений обеспечивающих эвакуацию имеющегося количества людей с ограниченными возможностями (часть 2 статьи 53, ч.1 и ч.15 ст. 89, ч.19 ст.88 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

3. В зданиях организации социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, не предусмотрено приобретение и выдача людям с индивидуальными способностями к восприятию сигналов оповещения дополнительного оборудования (персональных устройств) со световым, звуковым и с вибрационным сигналами оповещения. Такие системы (средства) оповещения должны обеспечивать информирование соответствующих работников организации о передаче сигнала оповещения и подтверждение его получения

каждым оповещаемым (часть 12, часть 8 статьи 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

4. Кабельные линии и электропроводка систем противопожарной защиты, систем обнаружения пожара, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, аварийного освещения на путях эвакуации зданий БПВТ им Калинина не обеспечивают работоспособность в условиях пожара в течение времени, необходимого для выполнения их функций и эвакуации людей (ч.2 ст.82, часть 7 статьи 84, Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ (ред. от 30.04.2021) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности");

5. На объекте защиты не хранится техническая документация на системы противопожарной защиты (АУПС, СОУЭ), в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем. (отсутствует рабочий проект) (п.54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденных Постановлением правительства Российской Федерации от 16.09.2020г. №1479);

По итогам проверки Государственным инспектором г. Бердска Новосибирской области по пожарному надзору Пятигорец В.А. составлен протокол на юридическое лицо ГАУ ССО НСО «БДИ им. М.И. Калинина» об административном правонарушении от 25.11.2024 №2411-54-013-00012/6/1.

По итогам проверки государственными инспекторами г. Бердска Новосибирской области по пожарному надзору вынесен акт от 22.11.2024 №2310/013-54/164-П/АВП. Протокол об административном правонарушении от 25.11.2024 №2411-54-013-00013/6/1, составлен в присутствии представителя юридического лица по доверенности. Нарушений прав ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» не выявлено.

Законным представителем ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» при составлении протокола внесено объяснение, в котором указано на несогласие с протоколом №2411-54-013-00013/6/1 от 25.11.2024, из которого следует, нарушения в протоколе являлись предметом рассмотрения гражданского дела №2-1746/2023 по иску прокурора г. Бердска к БДИ им. Калинина. Решением судьи Бердского городского суда установлен срок устранения нарушений 31.12.2024 года. Замечания, указанные в протоколе, носят неустраняемый характер в силу года постройки здания - 1967, поэтому в 2023 г. заключён государственный контракт №01512000060230003720001, между ГКУ НСО «УКС» и ООО «ЭКО-Проект» на разработку проектной документации на реконструкцию корпуса, срок изготовления проекта – декабрь 2024 года, далее будет заключен государственный контракт на реконструкцию.

По существу, указанные обстоятельства законного представителя ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» в несогласии с протоколом не указывают на малозначительность, сообщают о заблаговременно принимаемых мерах к устранению выявленных нарушений, но не сообщают о достаточности принимаемых обоснованных мер для защиты жизни и здоровья граждан в период заключения контрактов, выполнения проектных работ и строительства других зданий (снижение количества пребывающих маломобильных граждан, запрет эксплуатации второго этажа и др.), не содержат обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьёй 24.5 КоАП РФ, могут быть рассмотрены как смягчающие административную ответственность обстоятельства. Факт рассмотрения дела по исковому заявлению прокурора г. Бердска в суде (в порядке ст. 45 ГПК РФ) о понуждении к исполнению обязанности в натуре, не отменяют административной ответственности за выявленные нарушения обязательных требований по пожарной безопасности.

В действиях ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ. Сроки давности привлечения к административной ответственности не пропущены.

В соответствии с абз. 4 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности.

В силу абз. 3 ст. 1 Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности» требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной, безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

В силу ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Согласно ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых должностное лицо, в производстве которого находится дело, устанавливает наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В ходе производства по делу установлено, что юридическое лицо – ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» нарушило требования нормативных документов по пожарной безопасности. У юридического лица имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ заключается в нарушении или невыполнении юридическим лицом правил, норм и стандартов пожарной безопасности. Противоправное деяние юридического лица не связывается правовой нормой с обязательным наступлением вредных последствий. Для привлечения к административной ответственности достаточно самого факта нарушения (невыполнения) требований пожарной безопасности.

Статья 20.4 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32, 11.16 КоАП РФ и частями 6, 6.1 и 7 статьи 20.4 КоАП РФ, и влечет для юридических лиц предупреждение или наложение административного штрафа от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей, для индивидуальных предпринимателей предупреждение или наложение административного штрафа от сорока тысяч до шестидесяти тысяч рублей, с учётом даты выявления правонарушения и ст. 1.7 КоАП РФ.

В силу статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (часть 1).

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (часть 3 статьи 4.1 КоАП РФ).

Административное наказание в виде предупреждения назначается в случаях, если оно предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса об административных правонарушениях, за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (часть 3.5 статьи 4.1 КоАП РФ).

Юридическое лицо ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» ранее привлекалось к административной ответственности за аналогичные нарушения (по постановлению №53 от 07.11.2023 года по ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ которое исполнено 23.04.2023). Выявленные в ходе проверки нарушения требований пожарной безопасности в части несоответствия в зданиях конструктивных, объемно-планировочных и инженерно-технических решений (несоответствия путей эвакуации, противопожарных преград), создавали угрозу жизни и здоровью людей в случае возникновения пожара.

При назначении административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на

момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, административный штраф назначается в размере, предусмотренном санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях для лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (часть 1 статьи 4.1.2 КоАП РФ).

В реестре социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированном в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2021 г. № 1290, ГАУ ССО НСО «БДИ ИМ. М.И. КАЛИНИНА» на момент совершения административного правонарушения и на момент рассмотрения не было и нет.

При наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьей или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей (часть 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ).

Учитывая положение юридического лица, которое является государственным учреждением, осуществляет финансово-экономическую деятельность в рамках бюджетных ассигнований, нарушения, приняты меры к устранению выявленных нарушений, должностное лицо рассматривающее дело в совокупности признаёт вышеуказанные обстоятельства исключительными и считает возможным назначение наказания в виде административного штрафа, в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч.1 ст. 20.4 КоАП РФ, что в данном случае будет полностью отвечать целям административного наказания.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, и принимая во внимание

ч.2 ст.4.2 КоАП РФ, смягчающих административную ответственность обстоятельств, а именно, заблаговременное принятие мер по устранению большинства выявленных нарушений требований пожарной безопасности

указываются смягчающие либо отягчающие ответственность обстоятельства в соответствии со ст. ст. 4.2, 4.3 КоАП РФ

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать Юридическое лицо – Государственное автономное учреждение стационарного социального обслуживания Новосибирской области "Бердский дом-интернат для престарелых и инвалидов им. М.И. Калинина"

фамилия, имя, отчество физического лица или наименование юридического лица

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, назначить наказание в виде

штрафа в размере 150000 (сто пятьдесят тысяч рублей)

В соответствии с частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа (75000 (семьдесят пять тысяч рублей))

(мотивированное решение по делу)

Лицу, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, право, порядок и сроки обжалования постановления по делу, предусмотренные статьями 30.1 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, а также положения статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие уплату административного штрафа не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу, и частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за неуплату административного штрафа в установленный срок.

Информация о получателе штрафа, необходимая в соответствии с правилами заполнения расчетных документов на перечисление суммы административного штрафа, сведения о вручении бланка платежного документа, содержащего указанную информацию (в случае наложения административного штрафа):

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, на УИН 177 241 254 721 127 12 798

ИНН 5406297094; КПП 540601001;

Единый казначейский счёт 40102810445370000043;

БИК территориального органа Федерального казначейства (ТОФК): 015004950;

Номер казначейского счета 03100643000000015100;

получатель УФК по Новосибирской области (ГУ МЧС России по Новосибирской области), ОКТМО 50701000; код бюджетной классификации – 17711601201010004140

Должностное лицо, вынесшее постановление:

*Главный государственный инспектор г. Бердска
Новосибирской области по пожарному надзору
Степоненков Н.А.*

должность, инициалы и фамилия

М.П.

органа ГПН

Копию постановления получил(а)

10.12.2024 *[подпись]*

дата, подпись

Копию настоящего постановления направлена:

дата, № исх. документа; адрес направления дата отправления, N почтового отделения и N квитанции заказного письма

Дата вступления в законную силу « » 2024 г.

(заполняется при направлении постановления в подразделение Федеральной службы судебных приставов)

О Т М Е Т К А об исполнении постановления:

Постановление № от « » 20 г. исполнено: « » 2024 г.

Постановление направлено для принудительного исполнения: « » 202 г.
Исх. №

Телефон доверия: ГУ МЧС России по Новосибирской области: 8 (383) 239-99-99.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ
Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях
(извлечение)

Статья 25.1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения,